

Утвержден протоколом заседания  
Комиссии по внутреннему контролю  
за соблюдением соответствия деятельности  
департамента семьи, социальной и демографической  
политики Брянской области  
требованиям антимонопольного законодательства  
Российской Федерации  
от «27» января 2023г. № 1/2023

## **Доклад об антимонопольном комплаенсе департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области за 2022 год**

Во исполнение Указа Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, которым утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также согласно распоряжения Губернатора Брянской области от 18 января 2019 года № 26-рг «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Брянской области» департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области (далее - департамент), разработано Положение об организации в департаменте системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства антимонопольного комплаенса) (далее – Положение), утвержденное приказом от 30 декабря 2019 года № 760 «Об организации в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)».

Положением урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте. А именно, определены уполномоченные структурные подразделения департамента, ответственные за организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждены уровни рисков нарушений антимонопольного законодательства и ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса. Определен состав коллегиального органа, осуществляющего оценку антимонопольного комплаенса - Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области. Положением о комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области требованиям антимонопольного законодательства закреплены порядок формирования, функции, права и обязанности членов комиссии.

Во исполнение пункта 15 Положения группой правовой и договорной работы совместно со структурными подразделениями департамента проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и на основе вышеуказанного подготовлена аналитическая справка, которая представлена руководителю (директору департамента).

Целью данной справки является анализ мероприятий по предотвращению, выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте, а именно:

а) анализ деятельности департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области на предмет нарушения антимонопольного законодательства за 2022 год;

б) анализ нормативных правовых актов, утвержденных по инициативе департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2022 году.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в УФАС по Брянской области (1 дело за истекший период) показал, что по итогам рассмотрения жалобы заявителя ООО «Браво» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку картриджей для высокоскоростных принтеров для печати выплатной документации за № извещения 0127200000222006497 и проведения внеплановой проверки, Комиссией Брянского УФАС России признано в действиях заказчика департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области нарушение требований пп.16, 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях соблюдения антимонопольного законодательства наложенный административный штраф на должностное лицо в размере трех тысяч рублей заказчиком в установленные сроки будет погашен.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения департаментом норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях за истекший период не осуществлялось.

Рассмотрение споров по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства департаментом в судебных органах не осуществлялось.

Нормативных правовых актов департамента, в которых УФАС по Брянской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в департаменте не имеется.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Таким образом, в отношении соблюдения департаментом антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в связи с тем, что на 73 контракта (конкурсных документов), заключенных в 2022 году путем

совершения конкурентных процедур и у единственных поставщиков (без учета заключенных в соответствии с п. 4 ч.1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ о контрактной системе), УФАС по Брянской области вынесено 1 Решение по делу № 032/06/106-1141/2022 о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также протокол по делу об административном правонарушении № 032/04/7.30-1302/2022 (что составляет 1,37 процента от всего объема контрактов), уровень рисков следует признать НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫМ – «Вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти предупреждения».

В отношении соблюдения антимонопольного законодательства в нормативно - правовых актах и проектах нормативно – правовых актов департамента в связи с отсутствием в нормативно-правовых актах, разработанных и утвержденных департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области за 2022 год, отсутствуют нормы, нарушающие антимонопольное законодательство. В течение отчетного периода антимонопольным органом не выявлены нарушения антимонопольного законодательства в нормативно - правовых актах, касающихся деятельности департамента. В связи с вышеизложенным уровень рисков следует признать НИЗКИМ – «Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности исполнительного органа государственной власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует».

В соответствии с разделом IV Положения, утвержденным приказом от 30 декабря 2019 года № 760, по итогам 2022 года в департаменте произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по сравнению с 2020 годом.

Информация о достижении в 2022 году  
ключевых показателей эффективности реализации  
мероприятий антимонопольного комплаенса департамента

№	Наименование показателя	Значение показателя
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с 2020г.)	1
2	Доля проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, %	0
3	Доля нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, %	0
4	Доля сотрудников исполнительного органа государственной власти, с которыми были проведены обучающие мероприятия	100%

по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, %	
---	--

**1. КСН** (коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента по сравнению с 2020г.)

**КСН=1/1=1** значение показателя рассчитано по формуле:

$КНС = КН_{2020} / КН_{оп}$ , где

$КН_{2020}$  – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента в 2022 году;

$КН_{оп}$  – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента в отчетном периоде.

Анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента показал, что в 2020 году - 1 дело, в 2021 году – ни одного дела, в 2022 году – 1 дело.

Таким образом, значение **КСН** по итогам 2022 года равно единице. Достигнутое значение незначительно удовлетворяет ключевому показателю мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ, о снижении количества нарушений антимонопольного комплаенса.

**2. Дпппа** (доля проектов нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

**Дпппа=0/0=0** значение показателя рассчитано по формуле:

$Дпппа = К_{пппа} / КН_{оп}$ , где

$К_{пппа}$  – количество проектов нормативных правовых актов департамента, в которых департаментом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$КН_{оп}$  - количество нормативных правовых актов департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2022 году проектов нормативных актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны департамента и со стороны УФАС по Брянской области, не выявлено. Значение **Дпппа** равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в департаменте мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов департамента.

**3. Дппа** (Доля нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

**Дппа=0/0=0** значение показателя по формуле:

$D_{\text{нпа}} = K_{\text{нпа}} / K_{\text{Ноп}}$ , где

$K_{\text{нпа}}$  – количество нормативно правовых актов департамента, в которых департаментом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{Ноп}}$  – количество нормативных правовых актов департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2022 году нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны департамента и со стороны УФАС по Брянской области, не выявлено. Значение  $D_{\text{нпа}}$  равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в департаменте мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов департамента.

**4. ДСо** (Доля сотрудников департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу).

$D_{\text{Со}} = 100\%$  значение показателя рассчитывается по формуле:

$D_{\text{Со}} = K_{\text{Со}} / K_{\text{Сообщ}}$ , где

$K_{\text{Со}}$  – количество сотрудников департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$K_{\text{Сообщ}}$  – общее количество сотрудников департамента, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Департаментом осуществляется ознакомление государственных гражданских служащих с основами антимонопольного законодательства, а также иными законодательными документами, регулирующими соблюдение норм антимонопольного законодательства на всех уровнях.

В частности, государственные гражданские служащие ознакомлены со следующими нормативно правовыми актами:

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;

- Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 18 марта 2020 года № 289/20 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года (I этап - 2020 - 2024 годы)»;

- «Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года». (утв. протоколом Президиума

ФАС России от 03.07.2019 №6).

Сотрудники департамента, чьи обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства ежемесячно участвуют в вебинарах.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства департамента на 2023 год, утвержденный приказом от 13 января 2023 года № 16.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса продолжится в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области.