



ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

20.12.2023 № 1389

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Брянской области от 14.09.2021 № 377-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год.

2. Начальнику отдела защиты информации департамента Шпакову А.П. разместить настоящий приказ на интерактивном портале департамента социальной политики и занятости населения Брянской области в течение 5 дней со дня утверждения настоящего приказа.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя директора департамента Роганкову Ю.В.

Директор департамента

Е.А. Петров



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота департамента социальной политики и занятости населения Брянской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 723FE36FC9C5D71F0DB5648C58EC1232
Владелец: Петров Евгений Александрович
Действителен: с 05.07.2023 по 27.09.2024

Кондрат Антон Викторович
8(4832)41-16-92

Утверждена
приказом департамента социальной
политики и занятости населения
Брянской области

от 20.12.2023 № 1389

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора)
за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
на 2024 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

| | |
|---|--|
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее - программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик программы | Департамент социальной политики и занятости населения Брянской области |
| Сроки и этапы реализации программы | 2024 год |
| Источники финансирования | Бюджет Брянской области |
| Цели программы | Повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области, всеми контролируруемыми лицами; |

| | |
|--|--|
| | <p>создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</p> <p>выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;</p> <p>снижение административной нагрузки на работодателей;</p> <p>повышение уровня занятости граждан, имеющих инвалидность</p> |
| Задачи программы | <p>Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <p>повышение квалификации должностных лиц департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор));</p> <p>формирование одинакового понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора);</p> <p>укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения</p> |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | <p>Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</p> <p>обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);</p> <p>повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);</p> <p>уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности</p> |

| | |
|---------------------|--|
| | <p>контролируемых лиц; обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме</p> |
| Структура программы | <p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора).</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p> |

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Брянской области и обязательны для исполнения:

согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям: численность работников которых превышает 100 человек, в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников;

численность работников которых составляет от 35 до 100 человек включительно, в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников;

квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Законом Брянской области от 26.09.2022 № 69-З «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов на территории Брянской области» обязательная квота установлена работодателям:

у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, в размере двух процентов от среднесписочной численности работников;

у которых численность работников превышает 100 человек, в размере четырех процентов от среднесписочной численности работников.

Согласно абзацу третьему пункта 3 статьи 25 Закона о занятости работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Правила представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 № 2576.

Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющими выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, интенсивность и результаты.

Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) без взаимодействия с контролируемым лицом:
наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) при взаимодействии с контролируемым лицом:
документарная проверка;
выездная проверка.

Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий устанавливается в зависимости от присвоенной категории риска объекту контроля:

в отношении объектов контроля, отнесенных к высокому риску, плановые контрольные (надзорные) мероприятия (документарная, выездная проверки) осуществляются с периодичностью один раз в два года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к среднему риску, плановые контрольные (надзорные) мероприятия (документарная, выездная проверки) осуществляются с периодичностью один раз в четыре года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к умеренному риску, плановые контрольные (надзорные) мероприятия (документарная, выездная проверки) осуществляются с периодичностью один раз в шесть лет;

в отношении объектов контроля, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Департамент социальной политики и занятости населения Брянской области проводит следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей Брянской области по состоянию на 01.11.2023, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов составляет 1178 единиц.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением абзаца третьего пункта 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

По состоянию на 01.11.2023 согласно представленным работодателями сведениям в реестре работодателей с численностью работников 35 человек и более, осуществляющих деятельность на территории Брянской области, содержится 1178 подконтрольных субъектов, в которых установлена квота в количестве 4074 рабочих места для приема на работу инвалидов.

В 942 организациях работают 4276 инвалида, в том числе 2728 человек на квотируемых местах. Доля квотируемых рабочих мест, занятых инвалидами, составляет 67%.

Незаполненными остаются 1346 квотируемых мест для инвалидов, при этом работодателями заявлена потребность в работниках-инвалидах на 1107 свободных рабочих местах в счет квоты для приема на работу инвалидов.

В 2023 году достигнуты показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков на 2023 год, а именно выполнены целевые показатели:

доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, - 9,7%, при целевом показателе, установленном программой профилактики на 2023 год - 5%;

доля установленных в счет квоты рабочих мест, на которых трудоустроены инвалиды, в том числе в рамках соглашений о трудоустройстве, к общему расчетному числу установленных рабочих мест в счет квоты, - 67%, при целевом показателе, установленном программой профилактики на 2023 год - 61%.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» департаментом социальной политики и занятости населения не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Вместе с тем, в 2023 году проведено 103 профилактических визита, из них: 24 в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности объекта контроля и 79 посредством использования видео-конференц-связи.

В 2023 году объявлено 11 предостережений работодателям о недопустимости нарушений обязательных требований в части непредставления информации, предусмотренной абзацем третьим пункта 3 статьи 25 Закона о занятости.

Помимо этого, в 2023 году осуществлено консультирование 145 контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в рамках государственного контроля (надзора).

Мониторинг указанной сферы выявил ряд причин, способствующих совершению нарушений в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов:

незнание законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

различное толкование содержания обязательных требований;

создание «некачественных» квотируемых рабочих мест (создание рабочих мест, заведомо не подходящих по условиям труда для трудоустройства большинства инвалидов).

Мероприятия по проведению регионального государственного контроля (надзора) призваны способствовать выполнению объектами контроля установленной квоты для приема на работу инвалидов, в том числе увеличению числа квотируемых рабочих мест и увеличению доли квотируемых мест, занятых работниками-инвалидами.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

снижение административной нагрузки на работодателей;

повышение уровня занятости граждан, имеющих инвалидность;

повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор);

формирование одинакового понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
|-------|--------------------------|--|--|--|
| 1. | Информирование | <p>Размещение на официальном сайте департамента социальной политики и занятости населения Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <p>текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);</p> <p>сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;</p> <p>сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>сведений о порядке досудебного обжалования решений департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> | <p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p> <p>группа внутреннего аудита</p> | <p>постоянно (поддержание информации в актуальном состоянии)</p> |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| | | <p>докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики департамента социальной политики и занятости населения Брянской области;</p> <p>докладов о государственном контроле (надзоре);</p> <p>иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Брянской области;</p> <p>памяток для работодателей, разработанных с учетом нормативных правовых актов Брянской области.</p> | | |
| | | <p>Новостная лента:</p> <p>аналитическая информация об исполнении квоты работодателями</p> | <p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p> | <p>не реже 1 раза в месяц</p> |
| | | <p>Размещение постов на официальных страницах департамента социальной политики и занятости населения Брянской области в социальных сетях:</p> <p>1) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>2) аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>3) о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов;</p> <p>4) положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие</p> | <p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p> <p>группа внутреннего аудита</p> | <p>по пункту 1 - в течение 10 рабочих дней после вступления в силу;</p> <p>по пункту 2 - не реже 1 раза в квартал;</p> <p>по пункту 3 - не реже 2 раз в месяц;</p> <p>по пункту 4 - не реже 1 раза в месяц</p> |
| | | <p>Организация публичных слушаний при участии представителей Государственной инспекции труда в Брянской области, Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области», общественных организаций инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов</p> | <p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p> | <p>не реже 1 раза в полугодие</p> |

| | | | | |
|----|--|--|---|---|
| | | <p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары): тексты, а также информация об изменениях в нормативных правовых актах, регулирующих осуществление контроля (надзора), и выполнении квоты;</p> <p>памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации и Брянской области;</p> <p>аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу</p> | отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов | не реже 1 раза в полугодие |
| | | Рассмотрение на трехсторонней комиссии Брянской области вопросов квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов | отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов | не реже 1 раза в полугодие |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора) | отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов группа внутреннего аудита | не реже 1 раза в год |
| 3. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам на основе анализа исполнения квоты для приема инвалидов предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой | отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов группа внутреннего аудита | по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований (не позднее 30 дней со дня появления оснований) |

| | | | | |
|----|------------------------|---|---|--|
| 4. | Консультирование | <p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <p>соблюдения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;</p> <p>формирования локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;</p> <p>ежемесячного представления предусмотренной законом отчетности;</p> <p>иным вопросам</p> | <p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p> <p>группа внутреннего аудита</p> | <p>При личном обращении, по телефону - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях - в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении - 30 дней с момента регистрации заявления</p> |
| 5. | Профилактический визит | <p>Обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности объекта контроля или путем использования видео-конференц-связи в отношении объектов контроля, приступающих к осуществлению деятельности, являющейся объектом государственного контроля (надзора)</p> <p>Профилактический визит, не предусмотренный программой профилактики рисков причинения вреда, с учетом поступивших заявок от объектов контроля на проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности объекта контроля или путем использования видео-конференц-связи в отношении объектов контроля, осуществляющих деятельность, являющуюся объектом государственного контроля (надзора)</p> | <p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p> <p>группа внутреннего аудита</p> <p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p> <p>группа внутреннего аудита</p> | <p>Не позднее чем в течение одного года с момента начала деятельности объекта контроля</p> <p>не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица</p> |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков

| № п/п | Наименование показателя результативности и эффективности программы | Единица измерения (единица, процент) | Целевое значение показателя | Прогнозное значение показателя | | |
|-------|--|--------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|----------|----------|
| | | | | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1. | Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года, в том числе в государственных учреждениях | процент | 100% | 80% | 82% | 85% |
| 2. | Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года | процент | 100% | 63% | 65% | 67% |
| 3. | Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом | процент | 100% | 10% | 12% | 15% |

Директор
департамента



Е.А. Петров

Исп. Кондрат А.В.
8 (4832) 41-16-92